

Kulturministeriet  
Nybrogade 2  
1203 København K

Sendt per mail til [kum@kum.dk](mailto:kum@kum.dk)

Aalborg, den 15. august 2014

## **Høringssvar på udkast til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed,**

Sammenslutningen Af Medier i Lokalsamfundet, SAML, har følgende konkrete bemærkninger til det af Kulturministeriet udsendte ændringsforslag:

Ad 1. § 11 a, stk. 1, ingen bemærkninger.

Ad 2. § 11 a, stk. 2, SAML kan ikke anbefale, at stk. 2 som foreslået ophæves.

Ad 3. § 16, stk. 5, ingen bemærkninger.

Ad 4. § 36, stk. 3, ingen bemærkninger.

Ad 5. § 40, stk. 2, ingen bemærkninger.

Ad 6. § 45 a, stk. 1, SAML kan ikke anbefale den foreslåede ændring, at kulturministeren kan fastsætte regler om at der højst kan udstedes et bestemt antal programtilladelser hverken gældende for ikkekommercielt tv i hver af de otte regionale områder eller gældende for ikkekommerciel lokalradio i områder, der svarer til den kommunale inddeling. SAML foreslår, at den nuværende begrænsning af sendetilladelser til ikke-kommercielt tv ophæves. Således at der kan udstedes sendetilladelse i områder, hvor der er ledig sendetid.

Stk. 2, SAML kan varmt anbefale denne ændring.

Stk. 3, SAML kan ligeledes anbefale denne ændring.

Ad 7. § 69, stk. 3, ingen bemærkninger.

Ad 8. § 69 b, stk. 1, ingen bemærkninger.

Ad 9. § 69 b, stk. 2, ingen bemærkninger.

Ad 10. § 69 b, stk. 3, ingen bemærkninger.

Ad 11. § 70, stk. 1, ingen bemærkninger.

Ad 12. § 92 a, nyt afsnit b, ingen bemærkninger.

Ad 13. § 93, stk. 1, ingen bemærkninger.

Ad 14. § 93, stk. 1, ingen bemærkninger.

§ 2, ingen bemærkninger.

### **Generelle bemærkninger til Kulturministeriets bemærkninger til lovforslaget:**

Public Service Puljen, det fremgår af Kulturministeriets overvejelser og forslag, pkt. 3.1.2. at forslaget om at afskaffe adgangen til, at der af puljen kan ydes støtte til radioprogrammer begrundes i, at det ifølge Det Danske Filminstitut, der administrerer puljen, er uhyre svært at finde projekter (blandt de kommercielle radiostationer), der kan støttes inden for selv en rummelig forståelse af public service. Dette har SAML gennem flere år påpeget, hvorfor vi til stadighed foreslår, at puljen åbnes for de ikke-kommercielle radio- og tv-stationer. Disse medier er public service medier.

Ny ordning for ikke-kommerciel lokalradio, det fremgår at partierne 2. maj 2013 har besluttet at adskille ordningerne for henholdsvis ikkekommerciel og kommerciel lokalradio med den konsekvens, at den gældende ordning for kommerciel lokalradio fortsætter på de gældende vilkår. SAML er i princippet enig i, at det er en god ide at adskille ordningen for kommerciel og ikke-kommerciel lokalradio.

Forslaget om, at den nye ordning for ikkekommerciel lokalradio skal rumme stærkere krav om, at programmerne skal have lokalt indhold; at programmerne er produceret fra, til og om/med befolkningen i lokalområdet, finder SAML kan blive en styrkelse af de ikkekommercielle lokalradioer, således at de igen kan leve op til den rolle, de oprindeligt er tiltænkt: give mediesvage grupper, mindretal med flere adgang til et elektronisk medie, samt ikke mindst mindske afstanden mellem borgerne og de lokale politiske beslutningstagere.

Om denne skærpelse reelt bliver en styrkelse af de ikkekommercielle radiostationer vil helt afhænge af hvor snævert dette krav defineres og tolkes af den bevillingsgivende og tilsynsførende myndighed.

Risikoen for at hindre religiøse, politiske, flygtninge- indvandrergupper adgang til æteren ved en for snæver definition og tolkning af kravet er i høj grad til stede.

Nyordningen vil, ifølge ministeriets bemærkninger, endvidere indebære, at antallet af programtilladelser skal begrænses, hvilket vil betyde at tilskudsmidlerne derfor bliver fordelt på færre tilladelseshavere, som derved får bedre mulighed for at producere radio af en højere kvalitet.

Det er en uomtvistelig kendsgerning, at flere midler til hver tilladelsesindehaver vil give bedre muligheder for at producere bedre programmer. Dette mål kan opnås ved at forhøje den samlede pulje.

Men vi vil gerne, så stærkt som det er os muligt, advare mod at der på forhånd sættes et loft over hvor mange sendetilladelser, der kan udstedes i hvert område.

Færre stationer med flere penge giver ikke af sig selv den af forligskredsen ønskede højnelse af kvaliteten i de producerede radioprogrammer.

Den korte erfaring vi nu har med den samme øvelse over for de ikkekommercielle tv-stationer i MUX 1 peger i den retning.

En højnelse af kvaliteten er ønskelig. Dette kan ske gennem uddannelse af stationernes medarbejdere: frivillige såvel som ansatte. Denne aktivitet er allerede i gang.

SAML frygter, at en reduktion i antallet af sendetilladelser vil resultere i ”semi-professionelle” radiostationer, der hverken er fugl eller fisk, og ikke fremtidigt vil være i stand til at sikre ytringsfriheden i det nære område.

De ikkekommercielle medier, både radio og tv, mister sit karakteristika af at være et ”medie i egen ret”.

Ministeriet bemærker endvidere igen med henblik på at øge kvaliteten af programmerne og skabe en mere overskuelig og sammenhængende programflade, er det hensigten, at tilladelser til ikkekommerciel lokalradio fremtidigt alene kan udbydes som hele sendemuligheder, dvs. 168 timer om ugen og udstedes til en bestemt geografisk position, at tilladelsen følges af retten til at udsende med 160 watts rundstråling, som dækker et geografisk område på 5 km fra senderpositionen. Konsekvensen af dette vil være, at en tilladelsehaver ikke kan dække hele området med signalet.

Man må formode, at der med ”hele området” menes kommunen? Hvis det er tilfældet, vil nyordningen komme til at betyde en helt uacceptabel reduktion af stationens mulighed for at nå alle borgere i en given kommune. Dette kan ikke på nogen måde siges at virke fremmende for ytringsfriheden og borgernes ret til at informere og ikke mindst blive informeret om de lokale forhold.

Endvidere nævnes, at beslutningen om at forlænge de kommercielle programtilladelser medfører, at der vil være kommuner i Danmark, hvor der ikke kan udøves ikkekommerciel lokalradio-programvirksomhed på FM-båndet.

Dette finder SAML helt og aldeles uacceptabelt.

Som citeret ovenfor har Det Danske Filminstitut netop kunnet konkludere, at de kommercielle lokalradioer ikke på nogen måde er i stand til at producere public service programmer. Vi finder det derfor paradoksalt, at forligskredsen bag det netop indgåede medieforlig således vil indskrænke borgernes muligheder for at ytre sig. I sær i en tid hvor der bliver længere og længere mellem borgene og de politiske beslutningstagere, denne afstand bliver ikke mindre ved, at det i nærværende udkast til ændringer i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed foreslås, at de fremtidige sendetilladelsesområder til ikkekommerciel lokalradiovirksomhed fremtidigt kommer til at følge de nuværende 98 kommunale grænser i modsætning til de nuværende over 150 sendetilladelsesområder.

### **Konkluderende**

SAML finder der er flere gode intentioner i nyordningen for de ikkekommercielle medier, herunder kriteriet om lokalt indhold og lokal tilknytning og at egenproduktion ikke skal omfatte hverken co- eller entreprisproduktioner samt at der stilles krav om, at tilladelseshaver skal have hjemsted i det tilladelsesområde, hvortil programtilladelsen udøves.

Men da ”langt den største del af dansk lovgivning udmøntes gennem forvaltningerne i kommunerne og regionerne – samtidig med at der stort set ikke er lokale medier, der kan formidle dette til borgerne”. (Citat fra Forskningschef Roger Buch, Medie- og Journalisthøjskolen i Aarhus).

Er spørgsmålet, om den demokratiske kultur er blevet styrket efter kommunalreformen i 2007? og om det er derfor, at 2/3 af danskerne oplever, at deres kommune ikke viser interesse i at inddrage dem i de politiske beslutninger.

Kan de ikke-kommercielle medier ændre på dette? Og i givet fald er den nu pågående nyordning en styrkelse af de ikke-kommercielle? Eller er vi i virkeligheden ved at ødelægge de sidste rester af de demokratiskabende og borgerinddragende medier til ubodelig og uoprettelig skade for det oplyste demokrati, der vel stadig bør være et adelsmærke for Danmark?

Venlig hilsen



Gitte Thomsen  
sekretariatsleder